

**PLE DE L'AJUNTAMENT**

**SESSIÓ ORDINÀRIA NÚM. 2/2011**

**DATA: 4 DE FEBRER DE 2011**

**ACTA DE LA SESSIÓ**

ASSISTENTS:

GRUP POPULAR:

Alcalde- president:

Sr. Alfonso                                  Rus                                  Terol

Regidors

Sra. M. José	Masip	Sanchis
Sr. Ramón	Vila	Gisbert
Sra. Yolanda Esperanza	Sipán	Sarrión
Sr. Marco Antonio	Sanchis	Fernández
Sra. Rosa María	Esteban	Miedes
Sr. José Antonio	Vidal	Piquer
Sr. Jorge	Herrero	Montagud
Sra. M. José	Pla	Casanova
Sr. Vicente	Parra	Sisternes
Sr. Enrique	Perigüell	Ortega

GRUP SOCIALISTA

Sr. Roger	Cerdà	Boluda
Sra. M. Consuelo	Angulo	Luna
Sr. Rafael	Llorens	Gosálbez
Sra. Ana Francisca	Sanhipólito	Diego
Sr. Ricardo	Medina	Medina
Sr. Abel	Tasqué	García
Sra. Cristina Silvana	Torres	Cámara

GRUP BLOC

Sra. Cristina María                  Suñer                          Tormo

INTERVENTORA.

Sra. CARMEN SAVALLS SANFÉLIX

VICESECRETARI

EN FUNCIONS DE SECRETARI

Sr. EDUARDO BALAGUER PALLÁS

A la ciutat de Xàtiva, a les dotze hores i quinze minuts del dia quatre de febrer de dos mil onze, es reuneixen en la Sala de Sessions de la Casa Consistorial i sota la presidència de l'Alcalde-President, Sr. Alfonso Rus Terol, els regidors indicats, a fi de celebrar en única convocatòria la sessió ordinària prèviament convocada.

La corporació està assistida per la interventora i pel vicesecretari, en funcions de secretari, que actua a més com fedetària.

Falten a la sessió la regidora M. Emilia Soro Perona, del Grup Municipal Popular i el regidor Joan Josep Garcia Terol, del Grup Municipal Bloc qui el Sr. Alcalde considera excusades.

El Ple es constitueix favorablement per complir els assistents amb el terç del nombre legal dels seus membres, i assistir el president i el secretari en funcions.

El Sr. Alcalde declara oberta la sessió, que es desenvolupa conforme al següent ORDRE DEL DIA:

**1r. APROVACIÓ DE L'ACTA DE LA SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA NÚM. 13, DE 28 DE DESEMBRE DE 2010 I ACTA DE LA SESSIÓ ORDINÀRIA NÚM. 1, DE 7 DE GENER DE 2011**

De conformitat amb allò que s'ha preceptuat en l'article 91 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les entitats locals, de 28 de novembre de 1986, el senyor alcalde president pregunta si algun membre de la corporació ha de formular alguna observació a les actes de les sessions anteriors, que han sigut distribuïdes junt amb la convocatòria de la present sessió.

Roger Cerdá Boluda, del Grup Municipal Socialista, manifesta que en l'acta de la sessió ordinària de 7 de gener de 2011 en la seua intervenció que consta en la pàgina 6, l'import referit no era de 4 milions sinó de 7 milions d'euros.

El secretari procedeix a deixar constància i esmenar l'acta.

I no havent-se formulat cap altra objecció, per unanimitat dels dènou membres presents s'aproven les actes de referència, corresponents a la sessió extraordinària celebrada el dia 28 de desembre de 2010 i a la sessió ordinària celebrada el 7 de gener de 2011.

**2n. EXP. NÚM. 65/2011, APROVACIÓ INICIAL DE L'ORDENANÇA MUNICIPAL REGULADORA DE LA UTILITZACIÓ DELS MITJANS ELECTRÒNICS EN L'ÀMBIT DE L'ADMINISTRACIÓ MUNICIPAL DE XÀTIVA**

Vist l'informe de Secretaria de data 24 de gener de 2011, sobre la Legislació aplicable i el procediment que s'ha de seguir per a l'aprovació de l'Ordenança municipal reguladora de l'ús de l'administració electrònica.

Vist el projecte elaborat pels Serveis municipals de Modernització i Desenvolupament Local d'Ordenança municipal reguladora de la utilització dels mitjans electrònics en l'àmbit de l'administració municipal de Xàtiva sol·licitat per

Providència d'Alcaldia de data 25 de gener de 2011 i rebut en aquest Ajuntament en data 25 de gener de 2011.

Vist el dictamen de la Comissió Informativa Permanent de Règim Interior i Seguretat Ciutadana de 26 de gener de 2011.

Realitzada la tramitació legalment establerta i vista la competència del Ple, en virtut dels articles 22.2.d) i 49 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.

Cristina María Suñer Tormo, del Grup Municipal Bloc, manifesta estar d'acord amb l'Ordenança; considera que allò curiós és que es parle de drets dels ciutadans i l'Ajuntament no respecte els drets dels regidors mitjançant l'accés electrònic a la informació. Únicament s'ha implantat les convocatòries d'òrgans col·legiats però no la remissió d'informació. Es perd una oportunitat d'implantar les TIC als regidors amb el que se'ls concedeix menor rang que aquell que la Llei 11/2007 concedeix als ciutadans. Considera que bastaria d'escanejar els expedients i remetre'ls als regidors. Coneixedora de l'operativa de l'administració municipal opina que difícilment es complirà amb els ciutadans. Manifesta que s'abstindrà.

Roger Cerdá Boluda, del Grup Municipal Socialista considera que és una proposta positiva, màximament en una època com l'actual, desitja que la posada en marxa siga positiva i ràpida. Denuncia que molts departaments són hermètics i no existeix interacció i sí gran opacitat. Desitja que l'aplicació siga més efectiva.

Marco Antonio Sanchis Fernández, regidor delegat de Modernització explica que amb l'ordenança es completa el procés de modernització emprés a Xàtiva i li dóna cobertura legal; amb això s'implantarà el registre telemàtic i la seu electrònica, el següent pas, serà el seguiment d'expedients i la seua consulta *on line*.

El Sr. Alcalde-President diu que el registre telemàtic és una cosa i la remissió d'expedients escanejats al correu electrònic dels regidors una altra. La documentació municipal no pot eixir de l'Ajuntament.

Cristina María Suñer Tormo, del Grup Municipal Bloc, diu que hi ha expedients que no poden eixir de l'Ajuntament i altres que sí, i concretament els expedients que formen part de l'ordre del dia del Ple són públics; no es pot ser modern quan continuem fotocopiant expedients, s'ha promès en reiterades ocasions escanejar els expedients i es continua incomplint.

El Sr. Alcalde-President manifesta que a més del dret a la informació està el dret a la protecció de dades de caràcter personal

L'Ajuntament en Ple, per díhuit vots a favor (el vot del Sr. Alcalde-President, els deu vots dels regidors presents del Grup Municipal Popular i els set vots dels regidors del Grup Municipal Socialista), una abstenció (l'abstenció de la regidora present del Grup Municipal Bloc) i cap vot en contra, ACORDA:

*Primer.* Aprovar inicialment l'Ordenança municipal reguladora de la utilització dels mitjans electrònics en l'àmbit de l'administració municipal de Xàtiva.

*Segon.* Sotmetre aquesta Ordenança municipal a informació pública i audiència dels interessats, amb publicació en el *Butlletí Oficial de la Província* i tauler d'anuncis de l'Ajuntament, pel termini de trenta dies perquè puguin presentar reclamacions o suggeriments, que seran resoltes per la corporació. De no presentar-se reclamacions o suggeriments en el mencionat termini, es considerarà aprovada definitivament sense necessitat d'Acord exprés del Ple.

*Tercer.* Facultar el Sr. Alcalde-President per a subscriure i firmar qualsevol classe de documents relacionats amb aquest assumpte.

### **3r. EXP. NÚM. 88/2010, SOBRE DECLARACIÓ DE PLURIANUALITAT DEL PROJECTE D'OBRES "RESTAURACIÓ DE L'ALA SUD DEL CLAUSTRE DE L'EXCONVENT DE SANT DOMÈNEC"**

Donat compte dels antecedents de l'expedient en què consta, que en data 2 de desembre de 2010, se subscrit conveni de col·laboració amb el ministeri de Foment per a, amb càrrec als fons de l'1% cultural, finançar les obres de restauració del claustre de l'exconvent de Sant Domènec, amb un import global d'1.229.305,02€, dels quals el ministeri n'aporta 921.978,76€ amb la distribució per anualitats següent:

ANUALITAT	IMPORT
2010	276.593,63
2011	184.395,75
2012	184.395,75
2013	276.593,63

Vist que la Junta de Govern Local, de data 24 de gener de 2011, va aprovar que els 307.326,26€ que aporta l'Ajuntament per al finançament de l'obra es distribuïren de la manera següent:

Anualitat	Import
2011	36.687,06
2012	135.319,60
2013	135.319,60

Vist que l'expedient ha estat fiscalitzat de conformitat, i que la Comissió d'Hisenda ha emés dictamen favorable.

Cristina María Suñer Tormo, del Grup Municipal Bloc, manifesta estar a favor del present acord.

Roger Cerdá Boluda, del Grup Municipal Socialista també manifesta estar a favor; diu que és una obra patrimonial rellevant per a Xàtiva, una inversió important amb un 72% de participació del Govern d'Espanya; lamenta que no s'incorpore l'aportació municipal en el pressupost de 2011, opina que sembla haver sigut un mer oblit, el que demostra la forma de treballar del govern municipal. En l'anualitat de 2011 l'Ajuntament només aporta 36.000 € i a més del PMS. Es continuen demostrant deficientes formes de gestió.

El Sr. Alcalde-President explica que l'aportació anual és discrecional sempre que es complisca. Atés que l'aportació municipal es pot fer per subvencions s'intentarà fer així perquè a l'Ajuntament no li coste res.

Roger Cerdá Boluda, del Grup Municipal Socialista diu que la sensació, a la vista de les quantitats consignades, és d'imprevisibilitat, una altra cosa és que ara s'intente justificar de qualsevol manera.

El Sr. Alcalde-President crida a l'ordre el regidor Ricardo Medina Medina per la seua falta de reparació.

L'Ajuntament en Ple, per unanimitat dels dènou membres presents, ACORDA:

*Primer.* Declarar la plurianualitat del projecte de l'obra de "Restauració de l'ala sud del claustre de l'exconvent de Sant Domènec", amb el finançament, anualitats i percentatges que s'assenyalen a continuació:

Anualitat	Estat	%	Ajuntament	%	Total any	%
2011	460.989,38	50%	36.687,06	12%	497.676,94	40%
2012	184.395,75	20%	135.319,60	44%	319.715,55	26%
2013	276.593,63	30%	135.319,60	44%	411.913,53	34%
	921.978,76		307.326,26		1.229.306,02	

*Segon.* Donar compte del present acord al director de l'àrea de Foment i a l'Oficina Pressupostària, perquè en prenguen coneixement i efectes.

#### **4t. RESOLUCIONS D'ALCALDIA**

En compliment del que preceptua el vigent Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les entitats locals de 28 de novembre de 1986, en l'article 53-1, en relació amb el 42, a l'efecte de control i fiscalització previstos en l'article 22-2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, es dóna compte en la sessió plenària de les següents Resolucions del Sr. Alcalde president:

Números del 539 al 589 (corresponent al mes de desembre de 2010)

Números de l'1 al 39 (corresponent al mes de gener de 2011)

De tot això, queda el Ple assabentat.

#### **5é. DESPATX EXTRAORDINARI**

##### **5é.1. MOCIÓ QUE PRESENTA AL PLE EL GRUP MUNICIPAL POPULAR EN RELACIÓ AMB LA MODIFICACIÓ DE LES ORDENANCES MUNICIPALS PER A ADAPTAR-LES A LA LLEI 17/2009**

El senyor alcalde sol·licita d'urgència per a passar a tractar el present assumpte no inclòs en l'Ordre del Dia, declaració que es confereix per unanimitat.

El secretari procedeix a la lectura de la moció presentada pel senyor alcalde, en relació amb la modificació de les ordenances municipals per a adaptar-les a la Llei 17/2009, amb el següent tenor literal:

“La Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, en vigor des del mes de desembre de 2009, incorpora a l'ordenament jurídic espanyol la Directiva de la Comunitat Europea 2006/123/CE.

L'article 5é d'aquesta Llei disposa que «La normativa reguladora de l'accés a una activitat de serveis o de l'exercici de la mateixa no podrà imposar als prestadors un règim d'autorització, excepte excepcionalment i sempre que concórreguen les següents condicions, que hauran de motivar-se suficientment en la Llei que establisca aquest règim:

- a) No discriminació: Que el règim d'autorització no resulte discriminatori ni directament ni indirectament en funció de la nacionalitat o que l'establiment es trobe o no en el territori de l'autoritat competent o, pel que es refereix a societats, per raó del lloc d'ubicació del domicili social;
- b) Necessitat: que el règim d'autorització estiga justificat per una raó imperiosa d'interés general, i
- c) Proporcionalitat: que aquest règim siga l'instrument més adequat per a garantir la consecució de l'objectiu que es persegueix perquè no hi ha altres mesures menys restrictives que permeten obtenir el mateix resultat, en particular quan un control a 'posteriori' es produïra massa tard per a ser realment eficaç. Així, en cap cas, l'accés a una activitat de serveis o el seu exercici se subjectaran a un règim d'autorització quan siga suficient una comunicació o una declaració responsable del prestador mitjançant la qual es manifeste, si és el cas, el compliment dels requisits exigits i es facilite la informació necessària a l'autoritat competent per al control de l'activitat».

A aquesta Llei cal afegir la Llei 25/2009, de 22 de desembre, de modificació de diverses lleis per a la seua adaptació a la Llei sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, la qual adapta la normativa estatal de rang legal al que disposa la Llei 17/2009. En virtut del mandat contingut en la seua Disposició final cinquena.

L'article 84 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local, és adaptat a la citada Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, introduint la comunicació prèvia o la declaració responsable com a mecanisme ordinari d'intervenció en l'àmbit local, junt amb les llicències, que quedaran subjectes, respecte de les activitats de serveis, als principis incorporats al nostre ordenament jurídic per la Llei 17/2009, de 23 de novembre. Aquests principis impliquen la introducció de noves formes de control de l'activitat més eficaç, però menys oneroses per a ciutadans i empreses. Així el mencionat article 84 de la LRBRL que tracta de les activitats i serveis queda redactat de la manera següent:

1. Les entitats locals podran intervindre l'activitat dels ciutadans a través dels següents mitjans:

- a. Ordenances i bans.
- b. Sotmetiment a prèvia llicència i altres actes de control preventiu. No obstant això, quan es tracte de l'accés i exercici d'activitats de serveis incloses en l'àmbit d'aplicació de la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, caldrà ajustar-se al que disposa la mateixa.

- c. Sotmetiment a comunicació prèvia o a declaració responsable, de conformitat amb el que estableix l'article 71 bis de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.
  - d. Sotmetiment a control posterior a l'inici de l'activitat, a l'efecte de verificar el compliment de la normativa reguladora de la mateixa.
  - e. Ordres individuals constitutives de mandat per a l'execució d'un acte o la prohibició del mateix.
2. L'activitat d'intervenció de les entitats locals s'ajustarà, en tot cas, als principis d'igualtat de tracte, necessitat i proporcionalitat amb l'objectiu que es persegueix.
3. Les llicències o autoritzacions atorgades per altres administracions públiques no eximeixen als seus titulars d'obtenir les corresponents llicències de les entitats locals, respectant-se en tot cas el que disposen les corresponents lleis sectorials.

Així mateix és fonamental tindre en compte el Reial Decret 2009/2009, de 23 de desembre, pel qual es modifica el Reglament de Serveis de les corporacions locals, aprovat per Decret de 17 de juny de 1955, ja que la Llei 17/2009 que trasllada la Directiva 2006/123/CE, de serveis en el mercat interior, suposa un nou marc de referència en la regulació del sector serveis. D'acord amb aquest Reial Decret 2009/2009, el Reglament de Serveis queda modificat com segueix:

- L'article 5 queda redactat de la manera següent: «La intervenció de les corporacions locals en l'activitat dels seus administrats s'exercirà pels mitjans i principis enunciats en la legislació bàsica en matèria de règim local.»
- Se suprimeix l'article 8.
- Se suprimeix l'apartat 2 de l'article 15.
- L'apartat 1 de l'article 22 queda redactat de la manera següent: «L'obertura d'establiments industrials i mercantils podrà subjectar-se als mitjans d'intervenció municipal, en els termes que preveu la legislació bàsica en matèria de règim local i en la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici.»

**A la vista de l'escenari legislatiu, les obligacions que deriven de la Directiva de serveis, assumides en forma de principis per la Llei 17/2009, ja han començat a incorporar-se i a modificar el règim local, primer a través de lleis estatals (com hem vist la Llei 25/2009), havent de ser assumides també per les comunitats autònomes i, finalment per les entitats locals a través de les seues normes d'organització i ordenances que approve cadascun d'ells.**

La Generalitat Valenciana ha anat aprovant disposicions, en forma de lleis, en aplicació de les previsions de la Directiva 2006/123/CE i de la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici. Tal és el cas de la Llei 14/2010, de 3 de desembre, d'Espectacles Públics, Activitats Recreatives i Establiments Públics, o de la Llei 12/2009 de 23 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera, i d'Organització de la Generalitat, per la qual es modifica la **Llei 8/1986, de 29 de desembre, d'ordenació del comerç i superfícies comercials.**

*La llibertat d'establiment comercial i de serveis afecta les següents matèries regulades per Ordenances municipals, quan limiten l'establiment i/o l'exercici d'activitats comercials o de serveis:*

- *Comerç ambulant i venda no sedentària.*
- *Comunicacions i llicències ambientals.*
- *Espectacles públics.*
- *Llicències d'auto taxi.*
- *Instal·lació d'estacions base de telefonia mòbil.*
- *Concessions i autoritzacions sobre el domini públic.*
- *Ordenances fiscals en la mesura que continguin preceptes relacionats amb el règim autoritzatori de serveis afectats per la normativa.*
- *Quantes altres afecten a serveis continguts en l'àmbit d'aplicació de la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici*

*I sent necessari procedir a la modificació de les corresponents ordenances i reglaments municipals i a l'adaptació de procediments, es proposa al Ple de l'Ajuntament l'adopció de l'ACORD SEGÜENT:*

**Únic.** *Ordenar a la Secretaria General que incoe expedient per a l'adaptació de les corresponents ordenances i reglaments municipals, així com els consegüents procediments per a la seua aplicació, a Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici”.*

Cristina María Suñer Tormo, del Grup Municipal Bloc, manifesta estar a favor de la moció, es tracta de l'aplicació de la Directiva Europea. Sol·licita que se'ls conferisca participació i que s'intensifiqui el control a *posteriori*.

Roger Cerdá Boluda, del Grup Municipal Socialita també manifesta estar a favor, es tracta de l'adaptació a la normativa de 2009 malgrat que s'haja fet tard.

L'Ajuntament en Ple, per unanimitat dels dènou membres presents, ACORDA:

**Únic.** Aprovar en tots els seus termes la moció anteriorment transcrita presentada pel Grup Municipal Popular en relació amb la modificació de les ordenances municipals per a adaptar-les a la Llei 17/2009

## **5é.2. MOCIÓ PRESENTADA PEL GRUP MUNICIPAL SOCIALISTA SOBRE DECLARACIONS DE BÉNS**

Roger Cerdá Boluda, pel Grup Municipal Socialista explica la moció, diu que no contempla les quantitats que cobren els regidors; proposa que es publiquen els ingressos percebuts per activitats i també que es publiquen les declaracions anteriors.

Cristina Maria Suñer Tormo, del Grup Municipal Bloc manifesta estar d'acord amb la moció sempre que es respecten les limitacions pròpies del dret a la intimitat.



El Sr. Alcalde-President diu que s'ha publicat la que toca, segons l'informe del secretari, conforme al Decret valencià que regula la matèria i al que cadascú ha declarat.

Roger Cerdá Boluda, del Grup Municipal Socialista diu que no qüestiona la legalitat del que s'ha publicat però desitja que s'augmente allò que s'ha publicat amb la resta de la informació declarada; autoritza que es publique allò que s'ha declarat pels regidors del seu Grup i demana que es faça públic amb tots.

Cristina María Suñer Tormo, del Grup Municipal Bloc, manifesta que la publicació abans no estava prevista i responia a voluntarismes; creu beneficiós donar a conèixer les activitats i el patrimoni quan es pren possessió i quan se cessa; considera que els models no donen una imatge real ni afavoreixen la transparència.

El Sr. Alcalde-President diu que la seua declaració està en l'Ajuntament des de fa 28 anys, qui desitge que es publique més que ho demane a secretaria.

L'Ajuntament en Ple, per onze vots en contra (el vot del Sr. Alcalde-President i els deu vots dels regidors presents del Grup Municipal Popular) huit vots a favor (els set vots dels regidors del Grup Municipal Socialista i el vot de la regidora presenta del Grup Municipal Bloc) i cap abstenció, ACORDA:

*Únic.* No declarar la urgència de la moció presentada pel Grup Municipal Bloc sobre la declaració de béns, per les raons anteriorment exposades.

**Complit l'objecte de l'acte, la Presidència a les tretze hores i cinc minuts alça la sessió. D'això s'estén la present acta que, amb el vistiplau del Sr. Alcalde-President, autoritze amb la meua firma, com a secretari en funcions que done fe.**

VIST I PLAU:  
L'ALCALDE,

EL SECRETARI EN FUNCIONS,  
EL VICESECRETARI,